



Rzeczpospolita Polska
**GŁÓWNY INSPEKTOR
TRANSPORTU DROGOWEGO**

GGI.WK.073.1.26.2023

Warszawa, dnia 03 marca 2023 r.

**Stowarzyszenie
Miasto Jest Nasze**
kontakt@miastojestnasze.org

Szanowni Państwo,

odpowiadając na wniosek o udostępnienie informacji publicznej, który 21 lutego 2023 r. wpłynął do Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego (dalej: „GITD”), uprzejmie informuję, co następuje.

Ad 1

Główny Inspektor Transportu Drogowego, w latach 2020-2023, na podstawie zgromadzonego materiału dającego podstawę wszczęcia postępowania administracyjnego stosownie do treści art. 15 ust. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 2201) wydał jedną decyzję administracyjną, która nie jest jeszcze ostateczna.

Jednocześnie informuję, że dostęp do akt postępowania administracyjnego jest możliwy na podstawie art. 73 par. 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, dalej „k.p.a.”) z ograniczeniami wskazanymi w art. 74 k.p.a. Przewidziane w art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902, dalej: „u.d.i.p.”) prawo wglądu do dokumentów publicznych dotyczy wyłącznie dokumentów zawierających informację publiczną – wynika to ze wstępnej części przepisu art. 3 ust. 1 oraz z art. 1 i 2 u.d.i.p. W myśl art. 1 ust. 1 u.d.i.p. każda informacja o sprawach publicznych (i tylko taka informacja) stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu i ponownemu wykorzystywaniu na zasadach i w trybie określonych w tej ustawie.

Ad 2

W zakresie pytania nr 2 z uwagi na to, że organ nie posiada statystyk pozwalających na udzielenie żądanych informacji i konieczne byłoby wytworzenie nowej jakościowo informacji, wyjaśniam, że informacje te stanowią informację publiczną przetworzoną oraz

wzywam do wykazania szczególnie uzasadnionego interesu publicznego.

W odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej, który wpłynął do GITD w dniu 21 lutego 2023 r. (dalej: „wniosek”), działając na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 1 u.d.i.p., z uwagi na fakt, że wnioskowane informacje w zakresie pytania 2 stanowią informacje przetworzone, wzywam o wykazanie, że za udostępnieniem tych informacji przemawia szczególnie uzasadniony interes publiczny.

Uzasadnienie

W dniu 21 lutego 2023 r. Wnioskodawca zwrócił się do GITD z prośbą o udzielenie informacji na pytania zawarte we wniosku. Wnikliwa analiza pytań wykazała, że wnioskowane informacje w zakresie pytania 2, których udostępnienia zażądał Wnioskodawca, stanowią informacje publiczne przetworzone, których udostępnienie może nastąpić dopiero po wykazaniu przez Wnioskodawcę, że uzyskanie wszystkich żądanych informacji jest szczególnie istotne dla interesu publicznego.

W przedmiotowej sprawie zwrócono się o przesłanie decyzji w przedmiocie kar pieniężnych nałożonych na przedsiębiorców wykonujących transport drogowy w zakresie pośrednictwa przy przewozie osób wydanych na przestrzeni lat 2020 - 2023 (bez wskazania konkretnych numerów decyzji), w formie skanu dokumentu papierowego lub kopii dokumentu elektronicznego. Tym samym organ musiałby odszukać poszczególne decyzje na podstawie określonych przez wnioskującego kryteriów w posiadanych przez organ zbiorach dokumentów, następnie je zeskanować i zanonimizować co wymaga nakładu środków i zaangażowania pracowników z uszczerbkiem dla prawidłowego toku funkcjonowania organu - stosownie do wskazanego poniżej orzecznictwa uznaje się, że taka informacja mimo, iż składa się z wielu informacji prostych będących w posiadaniu organu, może być uznana za informację przetworzoną, tym samym jej udzielenie skorelowane jest z potrzebą wykazania przesłanki interesu publicznego

Podkreślenia wymaga fakt, że informacja przetworzona to taka informacja publiczna, która w chwili złożenia wniosku o jej udostępnienie nie istnieje. „Jej wytworzenie wymaga natomiast przeprowadzenia przez podmiot zobowiązany pewnych czynności analitycznych, organizacyjnych i intelektualnych w oparciu o posiadane informacje” (wyrok NSA z dnia 30 września 2015 r., sygn. akt I OSK 1746/14). Przetworzenie informacji w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 1 u.d.i.p. to zebranie lub zsumowanie pojedynczych informacji powstałych na podstawie różnych kryteriów, które wymagają odpowiedniego zestawienia, samodzielnego ich zredagowania związanego z koniecznością przeprowadzenia stosownych czynności analitycznych (wyrok NSA z dnia 8 czerwca 2011 r. sygn. akt I OSK 426/11). Podkreślić należy, że mowa tu przede wszystkim o przypadku, gdy dysponent informacji na podstawie posiadanych, a następnie wyszukanych (według kryteriów określonych przez wnioskodawcę) informacji sporządza inny dokument (wyrok WSA w Krakowie z dnia 22 lutego 2011 r. sygn. akt II SA/Kr 1455/10.). Zgodnie zaś z wyrokiem NSA z dnia 20 października 2021 r., sygn. akt III OSK 730/2 „Informacją przetworzoną jest informacja publiczna opracowana przez podmiot zobowiązany przy użyciu dodatkowych sił i środków, na podstawie posiadanych przez niego danych, w związku z żądaniem wnioskodawcy i na podstawie kryteriów przez niego wskazanych, czyli innymi słowy informacja, która zostanie przygotowana "specjalnie" dla wnioskodawcy wedle wskazanych przez niego kryteriów.”

Ponadto, informacja publiczna ma charakter informacji publicznej przetworzonej, także wówczas, gdy jej udostępnienie negatywnie wpływa na tok realizacji ustawowych zadań nałożonych na zobowiązanego do udostępnienia informacji publicznej (wyrok NSA z dnia 19 października 2012 r. I OSK 1737/12) albo też innymi słowy angażuje po stronie adresata wniosku środki i zasoby konieczne dla jego prawidłowego funkcjonowania (wyrok NSA z dnia 6 października 2011 r. sygn. akt I OSK 1199/11). Informacja publiczna ma zatem charakter przetworzony przede wszystkim wówczas, gdy wymaga takich działań organizacyjnych i zaangażowania środków osobowych, które zakłócają normalny tok działania podmiotu zobowiązanego i utrudniają wykonywanie przypisanych mu zadań (wyrok NSA z dnia 9 sierpnia 2011 r., sygn. akt I OSK 792/11). Analiza orzecznictwa na przestrzeni lat, pomimo braku legalnej

definicji pozwala jednoznacznie zidentyfikować informację publiczną przetworzoną, którą stanowi pewna suma informacji tzw. informacji publicznej prostej, dostępnej bez wykazywania przesłanki interesu publicznego.

Mając na uwadze powyższe oraz z uwagi na treść żądania, jego obszerność i pracochłonność, należało wezwać do wykazania szczególnie istotnego interesu publicznego, bowiem GITD nie posiada statystyk pozwalających na udzielenie żądanych informacji i konieczne byłoby wytworzenie nowej jakościowo informacji. Podjęcie tych działań wymaga zaangażowania zasobów osobowych komórek kadrowych, co spowoduje poważne zakłócenia pracy urzędu obsługującego organ administracji publicznej, który został ustawowo wyznaczony do realizacji zadań mających na celu poprawę bezpieczeństwa w transporcie drogowym. GITD na dzień złożenia przez Wnioskodawcę wniosku o udostępnienie informacji publicznej, jak również na dzień sporządzenia wezwania, nie dysponuje gotową bazą danych, której funkcjonalność umożliwiałaby udostępnienie informacji w żądanym zakresie. Informacje te muszą zatem zostać przetworzone we wskazanym wyżej rozumieniu. Rezultatem tych działań będzie wytworzenie przez organ zbiorów danych przedmiotowo i jakościowo nowych.

Konieczność podjęcia szeregu wskazanych czynności stanowi przesłankę do uznania, że Wnioskodawca domaga się od organu udostępnienia informacji przetworzonych, których udzielenie jest skorelowane z potrzebą istnienia przesłanki szczególnie istotnego interesu publicznego. Dostęp do informacji publicznej przetworzonej jest bowiem możliwy w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego. Należy wskazać, że *„Interes publiczny w istocie odnosi się do spraw związanych z funkcjonowaniem państwa oraz jego ciał publicznych jako pewnej całości, szczególnie zaś łączy się z funkcjonowaniem podstawowej struktury państwa. Skuteczne działanie w granicach interesu publicznego wiąże się z możliwością realnego wpływania na funkcjonowanie określonych instytucji państwa w szerokim tego słowa znaczeniu. Pozyskanie informacji publicznej przetworzonej musi być więc nie tylko istotne dla interesu publicznego, ale istotność ta musi mieć również charakter szczególny. Żądane dane mogą być istotne dla interesu publicznego, jednakże w wyniku na przykład zestawienia kosztów ich wytworzenia, a przede wszystkim potrzeby ich pozyskania, nie będą miały szczególnie istotnej wartości dla wskazanego interesu publicznego. Przetworzenie ich i poniesiony w związku z tym trud nie przełoży się na wskazywane przez ustawodawcę ulepszenia działania organu.”*(wyrok NSA z dnia 26-01-2022, III OSK 1069/21).

W związku z powyższym na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 1 udip wzywa się Wnioskodawcę **w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma** do wykazania, iż uzyskanie odpowiedzi w zakresie pytania 2 wniosku z dnia 21 lutego 2023 r. informacji publicznych przetworzonych jest szczególnie istotne dla interesu publicznego.

Jednocześnie na podstawie art. 13 ust. 2 u.d.i.p. zawiadamiam, iż termin udostępnienia informacji publicznych przetworzonych zgodnie z wnioskiem z dnia 21 lutego 2023 r., zostaje przedłużony do dnia 21 kwietnia 2023 r. z uwagi na konieczność przeprowadzenia obszernej kwerendy w celu opracowania informacji i ich udostępnienia Wnioskodawcy.

Na podstawie art. 13 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu tych danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. Urz. UE. L Nr 119, str. 1 ze zm.) informuję, że administratorem danych osobowych przetwarzanych w związku z rozpatrzeniem wniosku o udostępnienie informacji publicznej jest

Główny Inspektor Transportu Drogowego. Przetwarzanie danych osobowych następuje zgodnie z załączoną klauzulą informacyjną.

Z poważaniem

GLÓWNY INSPEKTOR
TRANSPORTU DROGOWEGO
z up.

Sabina Żurawska
Naczelnik Wydziału

/podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

Główny Inspektorat Transportu Drogowego

Al. Jerozolimskie 94, 00-807 Warszawa, tel. (22) 220 48 88, fax (22) 220 48 98, www.gitd.gov.pl, e-mail: info@gitd.gov.pl

Klauzula informacyjna

Administratorem Państwa danych osobowych jest Główny Inspektor Transportu Drogowego z siedzibą w Warszawie, Al. Jerozolimskie 94, kod pocztowy 00-807, adres e-mail: info@gitd.gov.pl.

Administrator wyznaczył Inspektora Ochrony Danych (IOD), z którym mogą się Państwo kontaktować w sprawach dotyczących swoich danych osobowych pod adresem e-mail: iod@gitd.gov.pl lub pod adresem: Al. Jerozolimskie 94, 00-807 Warszawa (z dopiskiem ochrona danych osobowych).

Państwa dane osobowe podlegają przetwarzaniu w celu rozpatrzenia wniesionego przez Państwa wniosku o udostępnienie informacji publicznej w zakresie wynikającym z ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, na której podstawie Państwa dane osobowe są przetwarzane.

Przysługuje Państwu prawo dostępu do treści danych oraz ich sprostowania.

Państwa dane osobowe będą przechowywane przez okresy wynikające z przepisów prawa i niezbędne do zrealizowania celów dla jakich zostały zebrane. Następnie dane te będą archiwizowane zgodnie z regulacjami obowiązującymi w Głównym Inspektoracie Transportu Drogowego, które zostały wydane na podstawie przepisów prawa.

Państwa dane osobowe mogą być przekazywane innym odbiorcom wyłącznie na podstawie przepisów prawa, bądź podmiotom świadczącym dla Administratora usługi wsparcia w realizacji ustawowych obowiązków. Administrator nie zamierza przekazywać Państwa danych osobowych do państwa trzeciego.

Przetwarzanie Państwa danych osobowych może odbywać się w sposób zautomatyzowany (w systemach teleinformatycznych), jednak nie będzie się to wiązało ze zautomatyzowanym podejmowaniem decyzji, w tym z profilowaniem. Oznacza to, że Administrator nie będzie dokonywał oceny Państwa czynników osobowych, w szczególności do analizy lub prognozy aspektów dotyczących sytuacji ekonomicznej, zdrowotnej, zachowania, lokalizacji lub przemieszczania się oraz jakichkolwiek aspektów Państwa dotyczących.

W przypadku uznania, że podczas przetwarzania Państwa danych osobowych Administrator naruszył przepisy RODO, przysługuje Państwu prawo do wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	975102.2950797.4000085
Nazwa dokumentu	1.dz. GGI.WK.073.1.26.2023.pdf
Tytuł dokumentu	1.dz. GGI.WK.073.1.26.2023
Sygnatura dokumentu	GGI.WK.073.1.26.2023
Data dokumentu	03.03.2023
Skrót dokumentu	D65A89AA7F44C25B094EC1E83FE8529B5E386923
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	03.03.2023 15:46:46
Podpisane przez	Sabina Żurawska; GITD Naczelnik Wydziału
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego karta

EZD 3.112.1.1.

Data wydruku: 03.03.2023

Autor wydruku: Madajczyk Agnieszka (Starszy Specjalista)