

Warszawa, 6 lipca 2022 r.

**Melania Łuczak**  
**Radna Dzielnicy Mokotów m.st. Warszawy**

**Szanowny Pan**  
**Prezydent m. st. Warszawy**  
**Rafał Trzaskowski**  
**pl. Bankowy 3/5**  
**00-950 Warszawa**

## **Wniosek**

**Szanowny Panie Prezydencie,**

Jako Radna Dzielnicy Mokotów m. st. Warszawy zwracam się uprzejmie z wnioskiem o przeprowadzenie kontroli przez Biuro Kontroli m. st. Warszawy w jednostce organizacyjnej m.st. Warszawy – Bibliotece Publicznej im. Zygmunta Łazarskiego w Dzielnicy Mokotów m. st. Warszawy.

**Wnoszę o sprawdzenie:**

**1.** Historii zmian *Regulaminu Wynagradzania* w Bibliotece Publicznej im. Zygmunta Łazarskiego w Dzielnicy Mokotów m. st. Warszawy w latach 2013-2022 r. bez uzgodnień z organizacjami związkowymi

- **w 2013 r.** Dyrektorka Grażyna Dubrawska-Zgoła bez konsultacji z **NSZZ „Solidarność”** – rozporządzeniem zlikwidowała roczne nagrody indywidualne i zmieniła wymogi kwalifikacyjne do zajmowania określonych stanowisk
- **3 stycznia 2022 r.** organizacja związkowa otrzymała nową treść *Regulaminu Wynagradzania* do opinii
- **31 stycznia 2022 r.** **NSZZ „Solidarność”** otrzymuje treść *Regulaminu Wynagradzania* zaakceptowanego przez Organizację Zakładową Związku Zawodowego Bibliotekarzy i Pracowników Bibliotek „Bibliotekarzy Polscy” natomiast nie zaakceptowany i podpisany przez związek **NSZZ „Solidarność”**.

- **25 lutego 2022 r.** kierownicy bibliotek otrzymują obowiązujący *Regulamin Wynagradzania*. Treść tego *Regulaminu* różni się od treści przesłanej związkowi zawodowemu **NSZZ „Solidarność”** do akceptacji.
- **6 kwietnia 2022 r.** na spotkaniu z zastępcą burmistrza dzielnicy Mokotów Krzysztofem Skolimowskim **NSZZ „Solidarność”** otrzymał do wglądu, przesłany przez panią Dyrektora Biblioteki Publicznej im. Zygmunta Łazarskiego w Dzielnicy Mokotów Grażynę Dubrawską-Zgoła do Urzędu Dzielnicy obowiązujący w Bibliotece *Regulamin Wynagradzania*. **Treść tego *Regulaminu* różni się od treści przesłanej związkowi zawodowemu „Solidarność” do akceptacji i od tego, który otrzymali pracownicy mokotowskich bibliotek jako obowiązujący (został samowolnie bez konsultacji wprowadzony Aneks do *Regulaminu* z dnia 10 lutego 2022 r.)**

2. Zgodności regulaminu organizacyjnego zatwierdzonego przez organizatora z dnia 01.01.2013 r. ze stanem faktycznym, powołanie nowego Działu Strategii Rozwoju i Promocji, Zespołu ds. szkoleń i nowych stanowisk Specjalistów-Instruktorów.

Na podstawie art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, organizację wewnętrzną instytucji kultury określa regulamin organizacyjny nadawany przez dyrektora tej instytucji – po zasięgnięciu opinii organizatora Biblioteki **oraz opinii działających w niej organizacji związków** i stowarzyszeń twórców.

Nowe stanowiska oraz działy niezgodne z *Schematem Regulaminu Organizacyjnego*

- na jakiej podstawie został powołany w marcu 2020 r. „Dział Strategii Rozwoju i Promocji”?
- na jakiej podstawie zostały utworzone stanowiska „Specjalistów ds. Promocji” w 2021 r., stanowisk, które nie figurują w *Schemacie Regulaminu Organizacyjnego*?
- czy zostały na Biuletynie Informacji Publicznej umieszczone ogłoszenia/konkursy na stanowisko „Kierownika Działu Strategii Rozwoju i Promocji” oraz na „Specjalistów ds. Promocji”, które wyłoniłoby w transparenty sposób pracowników z kompetencjami na te stanowiska?
- na podstawie jakich kompetencji „Dział Strategii Rozwoju i Promocji” zakupił w grudniu 2020 r. sprzęt dla Biblio Radia za 11 683,95 PLN?
- na jakiej podstawie zostało powołane nowe stanowisko **Specjalista ds. Cyfryzacji**, stanowisko, które brakuje w *Schemacie Regulaminu Organizacyjnego*?

### 3. Ocenę polityki kadrowej instytucji

W każdej z 29 placówek pracuje od 2-3 pracowników z zarobkami od 3010 PLN (minimalne wynagrodzenie krajowe) do 4000 PLN, natomiast kierownik placówki bibliotecznej otrzymuje 4800 PLN.

W nowym *Regulaminie Wynagradzania* obowiązującym od 1 lutego 2022 r. maksymalne wynagrodzenie zasadnicze Dyrektora może wynieść do 16 800 PLN. Dyrektor jest zatrudniony przez Urząd Dzielnicy, nie przez bibliotekę i stanowisko dyrektora nie powinno być ujęte w regulaminie wewnętrznym biblioteki.

Dyrektorka Biblioteki Grażyna Dubrawska-Zgoła przedstawiła w oświadczeniu majątkowym z dnia 27.04. 2021 roczny dochód za 2020 r. z zatrudnienia w Bibliotece Publicznej – 233 281, 37 PLN, czyli 19 440, 00 PLN miesięcznie i z emerytury 71 497,56 PLN.

### 4. Biuletyn Informacji Publicznej

**Zgodnie z ustawą** z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. (Dz.U. z dnia 8 października 2001 r.) podmioty typu biblioteki, jeśli korzysta ze środków publicznych jest zobowiązana do publikowania informacji na Biuletynie Informacji Publicznej.

- Dlaczego rekrutacje na stanowiska w Bibliotece Publicznej im. Zygmunta Łazarskiego w Dzielnicy Mokotów m. st. Warszawy nie są ogłaszane w Biuletynie Informacji Publicznej tylko na mediach społecznościowych?
- Na jakich podstawach Dyrekcja Biblioteki Publicznej im. Zygmunta Łazarskiego w Dzielnicy Mokotów zatrudnia pracowników na stanowiska?
- Brak jest również w Biuletynie Informacji Publicznej informacji o władzach biblioteki, statusie prawnym, strukturze, majątku, obowiązujących regulaminach, rejestrach, ogłoszeniach o pracy.

### 5. Wynagrodzenie osobowe

- W 2022 r. Organizator (Zarząd Dzielnicy Mokotów) w dotacji podmiotowej przekazał na nagrody kwotę 194 500 PLN. Na nagrody na Dzień Bibliotekarza (w maju 2022 r.) wydatkowano kwotę 106 555 PLN. Na jakiej podstawie Dyrektor zamierza wypłacić pozostałą część dotacji w kwocie **87 945 PLN**, jeśli w *Regulaminie Wynagradzania* nie występują inne rodzaje nagród?
- Nagrody na Dzień Bibliotekarza **otrzymało 90% pracowników** uprawnionych. Jakie zastosowano kryteria, że 10 % uprawnionych nie otrzymało należnych im nagród?

- W Bibliotece Publicznej im. Zygmunta Łazarskiego jest zatrudnionych **135** osób: w tym **25** emerytów – **5** z nich w dyrekcji, na stanowiskach bibliotecznych **10**, w tym **3** w filiach dla dzieci i młodzieży.

- Od kilku lat cykliczną praktyką jest wysyłanie emerytów na 3-miesięczny urlop bezpłatny, dodatkowo ich obowiązki przechodzą na pracowników bez dodatkowego wynagrodzenia. W bibliotece odczuwa się rażące braki kadrowe na stanowiskach merytorycznych (obsługa czytelników) natomiast powstaje grono nowych niewiadomych stanowisk, prawdopodobnie z wysokim uposażeniem, którzy nie mają kontaktu z czytelnikami.

- Połowa dyrekcji to osoby pobierające świadczenia emerytalne oraz najwyższe wynagrodzenie według *Regulaminu Wynagrodzeń* (Oświadczenie majątkowe).

**Brak transparentności zatrudnienia oraz świadczeń. Wynagrodzenie osobowe pochodzi z dotacji podmiotowa przekazana przez Organizatora (Zarząd Dzielnicy Mokotów m. st. Warszawy)**

**6.** Wnoszę o sprawdzenie wynagrodzeń bezosobowych (prace zlecone, umowy o dzieło i inne)

- koszty z tytułu wynagrodzeń bezosobowych w latach 2020 i 2021
- czy osoby otrzymujące wynagrodzenia bezosobowe były lub są pracownikami biblioteki?

**7.** Ocenę zasadności wysokości wypłaconych premii pracowników administracyjnych za lata 2020 i 2021

- zastępcy dyrektora
- głównego księgowego
- specjalisty ds. administracyjnych
- specjalistów płac
- instruktora
- nowo powstałych stanowisk

**8.** Remonty i stan bibliotek

Działalność placówek bibliotecznych Mokotowa w kontekście działalności innych bibliotek dzielnicowych Warszawy prezentuje się bardzo słabo pod względem wizerunkowym. Wyraźnie widać zatrwające warunki lokalowe i brak dostępności

dla osób z niepełnosprawnościami oraz seniorów. Malowanie ścian np. odbywa się we własnym zakresie pracowników, bez wsparcia finansowego pracodawcy

- jakie kwoty zostały przeznaczone na remonty i modernizacje placówek bibliotecznych w latach od 2013 do 2021 r.
- czy zostały przeprowadzone przetargi na wykonanie powyższych
- ile firm złożyło oferty
- czy umowy zostały zgłoszone do Centralnego Rejestru Umów Urzędu m. st. Warszawy
- ile placówek zostało wyposażone w rampy i windy, WC dla osób z niepełnosprawnościami, przystosowane do swobodnego poruszania się osób z niepełnosprawnościami i seniorów?

## 9. Projekt identyfikacji warszawskich bibliotek

Projekt i realizacja za środków Biura Kultury m. st. Warszawy

Biblioteka Publiczna im. Zygmunta Łazarskiego dostała: **113 160, 00 PLN**  
(wydatkowana na wykonanie szyldów i oznakowania)

- Wydaje się cokolwiek dziwne, że oznaczenie 29 lokali literką „B” i naklejenie na drzwiach wejściowych lub tablicach plexi informacji o godzinach otwarcia placówek pochłonęło aż taką kwotę. Czy wszystkie przyznane środki wydatkowano zgodnie z przeznaczeniem?

## 10. Zakupu sprzętu komputerowego

W grudniu 2021 r. został zakupiony sprzęt komputerowy za kwotę **98 965, 24 PLN** – nie został przeprowadzony przetarg przez kompetentnych pracowników Centrum Informacji Bibliotecznej (dział IT w bibliotece) tylko przez jednego pracownika jako zakup interwencyjny, który do 2020 r.

- nie administrował żadnymi kluczowymi systemami informatycznymi ani serwerem Biblioteki, żadnym ważnym urządzeniem sieci komputerowej jak routery, przełączniki, modemy itp.
- nie zarządzał bazami danych, kopiami bezpieczeństwa, oprogramowaniem systemowym, oprogramowaniem bibliotecznym oraz księgowym i finansowym.
- nie tworzył specyfikacji istotnych warunków zamówienia w celu zakupu oprogramowania oraz sprzętu komputerowego dla dyrekcji, filii oraz oddziałów Biblioteki
- w stosunku do Administratora Sieci Komputerowej nie wykazał się wiedzą czy umiejętnościami w zakresie systemów operacyjnych UNIX, baz danych SQL,

programowania w językach PHP, C, shell oraz doświadczenia z zakresu projektowania i topologii sieci komputerowych

- nie wykazał się znajomością konfiguracji usług sieciowych takich jak: www, mail, dns, ftp czy jakichkolwiek innych
- nie wykazał kompetencji od strony informatycznej na temat pracy systemu bibliotecznego „Mateusz”

## 11. Zakupu sprzętu do Biblio Radia

- sprzęt do prowadzenia Biblio Radia zakupionego w grudniu 2020 r. za **11 683, 95 PLN** wymaga wykwalifikowanego pracownika i obecnie nie jest wykorzystany dodatkowo nie jest kompatybilny
- pracownik, który zajmował się zakupem sprzętu do wyposażenia Biblio Radia nie posiada kompetencji w przedmiotowej sprawie

## 12. Od 30 lat brak przeprowadzonej kontroli pracy Dyrektorki Biblioteki Grażyny Dubrawskiej-Zgoła oraz jednostki Biblioteki Publicznej im. Zygmunta Łazarskiego w Dzielnicy Mokotów

- Biblioteka Publiczna im. Zygmunta Łazarskiego jest **jednostką posiadającą osobowość prawną**
- wobec niej **zadania organizatora wypełnia Zarząd dzielnicy Mokotów m. st. Warszawy** zapewniając instytucji kultury (bibliotece) środki niezbędne do rozpoczęcia i prowadzenia działalności kulturalnej oraz do utrzymania obiektów w tym remonty, w których jest ta działalność prowadzona
- **instytucja kultury (biblioteka) samodzielnie** gospodaruje przydzieloną i nabytą częścią mienia oraz prowadzi samodzielną gospodarkę w ramach posiadanych środków.
- podstawą gospodarki finansowej instytucji kultury (biblioteki) jest **plan ustalony przez dyrektora z zachowaniem wysokości dotacji organizatora** (zarząd dzielnicy) zgodnie z przepisami o finansach publicznych.
- dyrektor instytucji kultury **zarządza instytucją, samodzielnie kształtuje i prowadzi gospodarkę finansową instytucji kultury** w ramach posiadanych środków
- Dyrektorka została powołana na stanowisko **na czas nieokreślony**, w wyniku rozstrzygnięcia konkursu przeprowadzonego zgodnie z obowiązującymi przepisami.  
Również po wprowadzeniu ustawy z dnia 13 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz niektórych innych ustaw – ustawa nowelizująca.  
Ustawodawca wprowadził wyjątki dotyczące stosowania podstawowych reguł przejściowych – wyjątki te polegają na niestosowaniu do ww. dyrektorów

postanowień przepisów określających reguły wygaszania zatrudnienia dyrektorów instytucji kultury, opartego na instytucji powołania na czas nieokreślony

**Związku z powyższym jest uzasadniona kontrola dot. finansów, zatrudnienia, stanu placówek oraz *Regulaminu Wynagrodzeń* oraz *Schematu Regulaminu Organizacyjnego* Publicznej Biblioteki im. Zygmunta Łazarskiego w Dzielnicy Mokotów.**

Wnioskuje o przeprowadzenie kontroli w celu wyjaśnienia:

- prowadzonej przez dyrekcję jednostki budżetowej m. st. Warszawy polityki personalnej i płacowej
- zasadności tworzenia wewnątrz zakładowych aktów prawa pracy i wynagrodzenia.
- wysokości i zasadności wydatkowanych środków na remonty i modernizację placówek bibliotecznych.

Z wyrazami szacunku

Melania Łuczak  
Radna Dzielnicy Mokotów

Do wiadomości:

- Pan Artur Józwick – Dyrektor Biura Kultury m. st. Warszawy
- Pan Rafał Miastowski – Burmistrz Dzielnicy Mokotów m. st. Warszawy